

Bestuursovereenkomst

Ontwikkelagenda Appelscha en omstreken



29 oktober 2008

Bestuursovereenkomst Ontwikkelagenda Appelscha en omstreken

De ondergetekenden:

1. De provincie Fryslân, vertegenwoordigd door de gedeputeerde mevrouw mr. A.M. Andriesen, daartoe gemachtigd door de Commissaris der Koningin de heer J.A. Jorritsma, handelend ter uitvoering van het besluit no. H-4 van Gedeputeerde Staten van Fryslân van 14 oktober 2008, hierna te noemen de provincie;
2. De gemeente Ooststellingwerf, vertegenwoordigd door de Burgemeester de heer drs. H. Oosterman, handelend ter uitvoering van het besluit no. A.4 van de Gemeenteraad van 28 oktober 2008, hierna te noemen de gemeente;
3. De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, vertegenwoordigd door de secretaris-generaal, de heer prof. Dr. A.N. van der Zande, daartoe gemachtigd door de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit;
4. Staatsbosbeheer, vertegenwoordigd door de directeur de heer drs. C.J. Kalden, hierna te noemen Staatsbosbeheer;
5. De voorzitter van het Overlegorgaan Nationaal Park Drents-Friese Wold, mevrouw drs. J.C. Witteveen-Hevinga, hierna te noemen Nationaal Park

nemen het volgende in overweging:

- dat Appelscha van oudsher een belangrijke recreatief-toeristische functie heeft; in een landschappelijk aantrekkelijke en groene omgeving, met veel natuurwaarden, rust en ruimte;
- dat de gemeente Ooststellingwerf het toerisme en de recreatie in Appelscha en de daarmee samenhangende economische ontwikkeling en werkgelegenheid, nieuwe impulsen wil geven en dat hiervoor verschillende plannen zijn ontwikkeld, waarbij één van de prioriteiten de verdere ontwikkeling (invulling) van de Boerestreek is;
- dat in het recentelijk vastgestelde Streekplan Fryslân Appelscha is aangewezen als recreatiekern, inhoudende dat hier ruimte is voor uitbreiding en vernieuwing van dag- en verblijfsrecreatie;
- dat direct ten zuiden van Appelscha waardevolle natuurgebieden liggen, die een belangrijke basis vormen voor het recreatief-toeristische product van Appelscha;
- dat er diverse plannen en wensen zijn om de bestaande natuur te verbeteren en om, in het kader van de invulling van de EHS, nieuwe natuur te realiseren;
- dat het wenselijk is om de initiatieven, hierna te noemen maatregelen die daaruit voortvloeien daadwerkelijk verder te brengen;
- dat het wenselijk is om de grens van het Natura 2000 gebied nader te onderzoeken om na te gaan of deze uit ecologisch oogpunt het meest doelmatig ligt. Dat in het verlengde daarvan een relatief beperkte aanpassing van de grens van het Natura 2000 gebied niet uitgesloten zou moeten zijn;
- dat in het spanningsveld recreatie - natuur rond Appelscha diverse zaken spelen die daaraan zijn gerelateerd zoals de uitbouw van de N381 en verplaatsing van de waterwinning;

- dat de gemeente Ooststellingwerf, de provincie Fryslân, het Nationaal Park Drents-Friese Wold, het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit en Staatsbosbeheer op 7 februari 2007 in een bestuurlijk overleg hebben afgesproken om een gezamenlijk traject op te starten voor een overkoepelende integrale ontwikkelingsvisie voor Appelscha en omgeving;
- dat hierbij sprake moet zijn van een evenwichtige ontwikkeling van recreatie en natuur, waar ieder enerzijds zijn eigen doelstellingen kan realiseren, maar anderzijds een meer optimale situatie kan worden gecreëerd voor aan de ene kant de recreatieve opwaardering van Appelscha en aan de andere kant het behoud en de ontwikkeling van de natuurwaarden;
- dat de meerwaarde ligt in het feit dat afstemming in een groter verband leidt tot een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het vinden van 'oplossingen', die binnen de afzonderlijke trajecten niet kunnen worden gevonden. Dit moet win-win-situaties opleveren, waardoor de afzonderlijke trajecten nieuwe impulsen krijgen aangereikt;
- dat de te nemen maatregelen als een geheel moeten worden beschouwd, waarbij het totaal van de maatregelen meer is dan de som der delen;
- dat de recreatieve- en natuurmaatregelen onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden en in samenhang met elkaar dienen te worden uitgevoerd;
- dat elke maatregel in de context van deze Ontwikkelagenda dient te worden aange-merkt en de partijen op deze wijze hiermee dienen om te gaan;
- dat er voldoende ontwikkelingsperspectief blijft voor de andere in het gebied aanwezige belangen zoals de landbouw en de maatschappelijke functies

Komen als volgt overeen

Artikel 1 Doelstelling van de Bestuursovereenkomst

1. Partijen beogen met de onderhavige overeenkomst hun samenwerking vast te leggen teneinde wat is aangegeven in de overwegingen te kunnen realiseren.
2. De overwegingen maken deel uit van deze overeenkomst.

Artikel 2 Maatregelen, waarop deze overeenkomst betrekking heeft

1. Een beschrijving van de maatregelen waarop deze overeenkomst betrekking heeft, is opgenomen in **bijlage 2**.
2. In **bijlage 3** is per maatregel aangegeven welke partij of partijen initiatiefnemer(s) zijn en wat de indicatieve kosten en baten (prijspeil 2008) zijn op het moment dat deze overeenkomst wordt aangegaan.

3. **Bijlage 4** bevat voor iedere maatregel de planning, waarbij zijn aangegeven het jaar waarin definitief wordt beslist de maatregel al dan niet uit te voeren (“go/no go beslissing”). Uitgangspunt daarbij is dat binnen het aangegeven pakket, een recreatieve maatregel niet wordt uitgevoerd indien er geen concreet zicht is op de realisatie van een natuurmaatregel en vice versa, met inbegrip van de juridische en financiële uitvoerbaarheid. Aangegeven is hoe tussen recreatieve en natuurmaatregelen koppelingen worden gelegd.
4. **Bijlage 4** bevat eveneens in welk jaar de betreffende maatregel vervolgens afgerond respectievelijk moet zijn uitgevoerd. Alle maatregelen zullen in beginsel uiterlijk eind 2013 gereed zijn dan wel in een zodanige procedurele fase verkeren dat daarmee een onomkeerbare situatie is ontstaan met uitzondering van het Aanwijzingsbesluit Natura 2000, dat uiterlijk december 2010 moet zijn genomen,

Artikel 3 Het gebied waarop deze overeenkomst betrekking heeft

1. Deze overeenkomst heeft betrekking op Appelscha en omgeving zoals aangegeven op de kaart genoemd “Kaart behorende bij Bestuursovereenkomst Ontwikkelagenda Appelscha en omstreken”. Deze kaart is als **bijlage 1** bij deze overeenkomst gevoegd.

Artikel 4 Status van de bijlagen

1. De bijlagen maken een integraal en onverbrekkelijk deel uit van deze overeenkomst. De bijlagen worden per bladzijde geparafeerd door de partijen.
2. Bij eventuele tegenstrijdigheid tussen deze overeenkomst en (onderdelen van) één of meer bijlage(n) prevaleert het bepaalde in deze overeenkomst

Artikel 5 Verplichtingen van partijen

1. Partijen uitgezonderd de voorzitter van het Nationaal Park Drents-Friese Wold verplichten zich de maatregelen, waarop deze overeenkomst betrekking heeft, uit te voeren, binnen de daarvoor aangegeven planning, een en ander zoals aangegeven in de bijlagen, die zijn genoemd in artikel 2. Partijen die het betreft, zullen in dat kader al het mogelijke doen wat redelijkerwijs van hen kan worden gevergd.
2. Partijen verplichten zich om zich in te spannen om bij te dragen in de kosten van de maatregelen overeenkomstig bijlage 2. De concrete uitwerking van deze kosten vindt plaats in de betreffende uitvoeringstrajecten. Voor zover niet aangegeven in bijlage 2 zal ook de onderlinge verdeling van de kosten in deze uitvoeringstrajecten worden bepaald.
3. Partijen verplichten zich voorts tot de samenwerking zoals is aangegeven in deze overeenkomst en de bijlagen. De coördinatie van deze samenwerking berust bij de provincie en de gemeente.
4. Partijen nemen bij de uitvoering van deze overeenkomst de toepasselijke wet- en regelgeving, het streekplan en andere door hen vastgestelde beleidskaders, beide laatste voor zover niet strijdig met de uitgangspunten van deze overeenkomst, inclusief eventuele wijzigingen of aanpassingen daarvan in acht.

Artikel 6 Stuurgroep

1. Partijen vormen een stuurgroep Ontwikkelagenda Appelscha en omstreken, hierna te noemen stuurgroep, waarin zij zijn vertegenwoordigd. De stuurgroep wordt voorgezeten door een gedeputeerde van de provincie. Een wethouder van de gemeente is vice-voorzitter.
2. De stuurgroep komt tenminste 2 maal per jaar bijeen en voorts zo vaak als 2 of meer partijen de wens daartoe schriftelijk te kennen geven aan de andere partijen. In dat laatste geval komt de stuurgroep niet eerder dan 2 weken doch uiterlijk 4 weken na genoemde kennisgeving bijeen, spoedeisende gevallen daargelaten
3. In de stuurgroep worden onderwerpen besproken als: voortgang van de maatregelen, de planning, kostenontwikkelingen, de mate waarin de doelstellingen worden gerealiseerd, onverwachte ontwikkelingen, eventuele tegenvallers en vertragingen, eventuele noodzaak tot aanpassing of wijziging van de doelstelling, maatregelen, budgetten, planning en/of deze overeenkomst etc.
4. De voorzitter van het Nationaal Park Drents-Friese Wold neemt niet deel aan de besluitvorming in de stuurgroep. Het bepaalde in de leden 5, 6, 8, 9 en 10 is derhalve niet van toepassing op het Nationaal Park.
5. De stuurgroep neemt besluiten over het moment of de momenten waarop de maatregelen, waarop deze overeenkomst betrekking heeft, kunnen worden uitgevoerd (de “go/no go beslissingen”), met uitzondering van maatregel 3, genoemd in bijlage 2, dat ziet op het aanwijzingsbesluit Natura 2000, welk aanwijzingsbesluit de exclusieve bevoegdheid van de minister van LNV betreft. De stuurgroep neemt hierbij het bepaalde in artikel 2 lid 3 in acht. Zolang de stuurgroep hierover niet heeft besloten dan wel een “no go-beslissing” zoals bedoeld in bijlage 4, heeft genomen, zal of zullen de partij(en) die het betreft, niet overgaan tot uitvoering van de betreffende maatregel(en). De hier bedoelde besluiten van de stuurgroep zijn bindend voor alle partijen.
6. Voorts neemt de stuurgroep besluiten over: eventuele aanpassing van de planning, opdrachtverlening aan derden, indien dat nodig is ter ondersteuning van de samenwerking tussen partijen, waarbij de stuurgroep de partij aanwijst die opdrachtverlening en de kosten daarvan voor haar rekening neemt en voorts maatregelen of voorzieningen naar aanleiding van onverwachte ontwikkelingen. Ook deze besluiten zijn bindend voor partijen. Het in dit lid bepaalde is niet van toepassing op het aanwijzingsbesluit Natura 2000, waarvoor de minister van LNV bevoegd gezag is.
7. De stuurgroep is niet bevoegd om te besluiten over wijziging van de overeenkomst, tussentijdse beëindiging en verlenging daarvan daaronder begrepen, de overeengekomen of overeen te komen kostenverdeling tussen partijen en/of het beschikbaar stellen van extra budgetten voor de bekostiging van de maatregelen waarop deze overeenkomst betrekking heeft.
8. De stuurgroep neemt de besluiten als bedoeld in de leden 4 en 5 in unanimitéit in bijeenkomsten waar alle partijen aanwezig of vertegenwoordigd zijn. Partijen, waaronder in dit verband tevens zijn begrepen de leden van de stuurgroep, laten zich bij de besluitvorming mede leiden door elkaars gerechtvaardigde belangen. Dit brengt onder andere met zich mee dat de leden van de stuurgroep slechts hun instemming zullen onthouden aan een (voorgenomen) besluit tot uitvoering van de betreffende maatregel(en) (“go-beslissing”) indien uitvoering daarvan (op dat moment of op die wijze) in strijd is met één of meer doelstelling(en) van de overeenkomst dan wel de realisering daarvan binnen de

overeengekomen planning in gevaar brengt of kan brengen en/of in strijd zou zijn met het bepaalde in artikel 2 lid 3.

9. Ieder van de partijen draagt zorg voor voldoende vertegenwoordigingsbevoegdheid van degene(n) die namens hen in de stuurgroep zitten. Eventuele beperkingen van de vertegenwoordigingsbevoegdheid die niet uitdrukkelijk schriftelijk ter kennis van de andere partijen is gebracht, kan niet aan hen worden tegengeworpen.
10. Indien een lid van de stuurgroep is verhinderd draagt hij of zij zorg voor een adequate en vertegenwoordigingsbevoegde vervanger.
11. De vergaderingen van de stuurgroep zijn niet openbaar, behoudens voor zover openbaarmaking voortvloeit uit een wettelijke openbaarmakingsregeling en/of de stuurgroep anders afspreekt.
12. De stuurgroep kan in voorkomende gevallen geheimhouding opleggen aan haar leden, adviseurs en/of ambtelijke ondersteuners. De geheimhouding geldt totdat zij wordt opgeheven door de stuurgroep. De hier bedoelde geheimhoudingsplicht vervalt indien een wettelijke openbaarmakingsregeling verplicht tot openbaarmaking van de betreffende informatie en/of degene(n) aan wie een geheimhoudingsplicht is opgelegd, wordt of worden opgeroepen om als getuige een verklaring af te leggen in een gerechtelijke procedure en daarbij geen beroep kan of kunnen doen op een verschoningsrecht en/of de aangelegenheid waarvoor geheimhouding is opgelegd reeds op andere wijze openbaar is geworden, zodat geheimhouding geen zin meer heeft.
13. De besluiten van de leden 11 en 12 worden bij meerderheid van stemmen genomen. Iedere partij heeft daarbij één stem, ongeacht het aantal vertegenwoordigers dat namens een partij zitting heeft in de stuurgroep.
14. De stuurgroep wordt ambtelijk ondersteund door een projectgroep, die bestaat uit ambtenaren/medewerkers in dienst van partijen. De voorzitter van de werkgroep is een ambtenaar in dienst van de provincie. De voorzitter van de projectgroep is tevens secretaris van de stuurgroep. De projectgroep heeft tot taak de vergaderingen van de stuurgroep voor te bereiden en de daar genomen besluiten en gemaakte afspraken uit te (doen) voeren.
15. Kopieën van de agenda van de stuurgroepvergaderingen worden verstrekt aan: de provincie Drenthe, de gemeente Westerveld, Vitens en de Landinrichtingscommissie Oostervolde-Elsloo-Appelscha.

Artikel 7 Onvoorziene omstandigheden

1. Indien gedurende de looptijd van deze overeenkomst zich onvoorziene omstandigheden voordoen als bedoeld in artikel 6: 258 van het Burgerlijk Wetboek, zullen partijen in overleg met elkaar treden, met het doel afspraken te maken die zoveel mogelijk aansluiten bij hun bestaande samenwerking en die zoveel mogelijk de doelstelling(en) van deze overeenkomst veilig stellen.
2. Onder een onvoorziene omstandigheid is in ieder geval te verstaan nieuwe (Europese) regelgeving, die de realisatie van de doelstelling(en) van deze overeenkomst (deels) onmogelijk maakt of ernstig belemmert.
3. Eventuele kosten- en budgetoverschrijdingen leveren geen onvoorziene omstandigheid als hier bedoeld op.

Artikel 8 Het niet of gewijzigd kunnen uitvoeren van één of meer maatregelen als gevolg van overige omstandigheden

1. Indien door omstandigheden, gelegen buiten de wil of risicosfeer van de partij of partijen die zich daarop beroept of beroepen, niet zijnde onvoorziene omstandigheden als bedoeld in artikel 7, één of meer maatregelen als bedoeld in artikel 2, niet of dan wel niet ongewijzigd kan of kunnen worden uitgevoerd treden partijen met elkaar in overleg over de gevolgen daarvan voor de onderhavige overeenkomst.
2. Indien uit het overleg als bedoeld in lid 1 blijkt dat de overeenkomst niet dan wel niet ongewijzigd kan worden voortgezet, zullen partijen ernaar streven afspraken te maken die zoveel mogelijk aansluiten bij hun bestaande samenwerking en die zoveel mogelijk de doelstellingen van deze overeenkomst veilig stellen. Die afspraken zullen (mede) tot doel hebben de afgesproken maatregelen zoveel mogelijk (verder) uit te voeren.

Artikel 9 Duur en beëindiging van de overeenkomst

1. Deze overeenkomst wordt met ingang van 29 oktober 2008 aangegaan tot 31 december 2013.
2. De overeenkomst wordt na 31 december 2013 voortgezet indien de uitvoering van één of meer maatregelen daartoe noodzaakt.
3. Partijen zijn niet gerechtigd deze overeenkomst, gedurende de looptijd ervan, eenzijdig te beëindigen. Dat laat onverlet de mogelijkheid dat de overeenkomst kan worden ontbonden wegens een toerekenbare tekortkoming respectievelijk verzuim van één of meer partijen. De partij(en) wiens of wier toerekenbare tekortkoming respectievelijk verzuim heeft geleid tot ontbinding van de overeenkomst is of zijn schadeplichtig jegens de andere partij(en). Het hier bepaalde laat onverlet dat de andere partij(en), in plaats van de overeenkomst te ontbinden, de nalatige partij(en) kunnen aanspraken op nakoming alsnog van de overeenkomst en de in dat kader gemaakte afspraken en aangegane verplichtingen, onverminderd de aanspraak van de andere partij(en) op schadevergoeding.
4. Beëindiging van deze overeenkomst laat onverlet dat één of meer bepalingen daarvan, waaronder begrepen de bijlagen, nawerking (kunnen) hebben, indien dat uitdrukkelijk of stilzwijgend de bedoeling is, dan wel zulks voortvloeit uit de aard van de betreffende bepaling(en).

Artikel 10. Geschillen

1. Er is sprake van een geschil als één of meer partijen dat schriftelijk mededeelt of mededelen aan de andere partij(en).
2. Indien sprake is van een geschil zullen partijen alles wat redelijkerwijs mogelijk is in het werk stellen om hun geschil bij te leggen, alvorens een gerechtelijke procedure aanhangig te maken, hetzij door middel van bestuurlijk overleg hetzij anderszins. Indien partijen hun geschil willen bijleggen met behulp van mediation of bindend advies zullen zij daartoe een nadere mediation- of bindend adviesovereenkomst sluiten.
3. Het hier bepaalde laat onverlet dat één of meer partijen een kort geding aanhangig kan of kunnen maken indien de onverwijld spoed dat klaarblijkelijk eist.
4. Geschillen in verband met deze overeenkomst of met afspraken die daarmee samenhangen, worden beslecht door de bevoegde rechter te Leeuwarden.

Artikel 11. Slotbepalingen

1. Deze overeenkomst treedt in werking op de dag dat deze door alle partijen is ondertekend.
2. De provincie zal het door alle partijen van een originele handtekening voorziene exemplaar van de overeenkomst en door hen geparafeerde bijlagen bewaren en verstrekt de andere partijen afschriften daarvan.
3. Eventuele publiciteit rond de ondertekening van deze overeenkomst wordt verzorgd door de provincie in overleg met de gemeente en het rijk.

Ondertekenaars Bestuursovereenkomst Ontwikkelagenda Appelscha en omstreken
Appelscha, 29 oktober 2008

Provincie Fryslân

mevrouw mr. A.M. Andriesen (gedeputeerde)

Gemeente Ooststellingwerf

de heer drs. H. Oosterman (burgemeester)

Ministerie van LNV

de heer prof. dr. A.N. van der Zande (secretaris-
generaal)

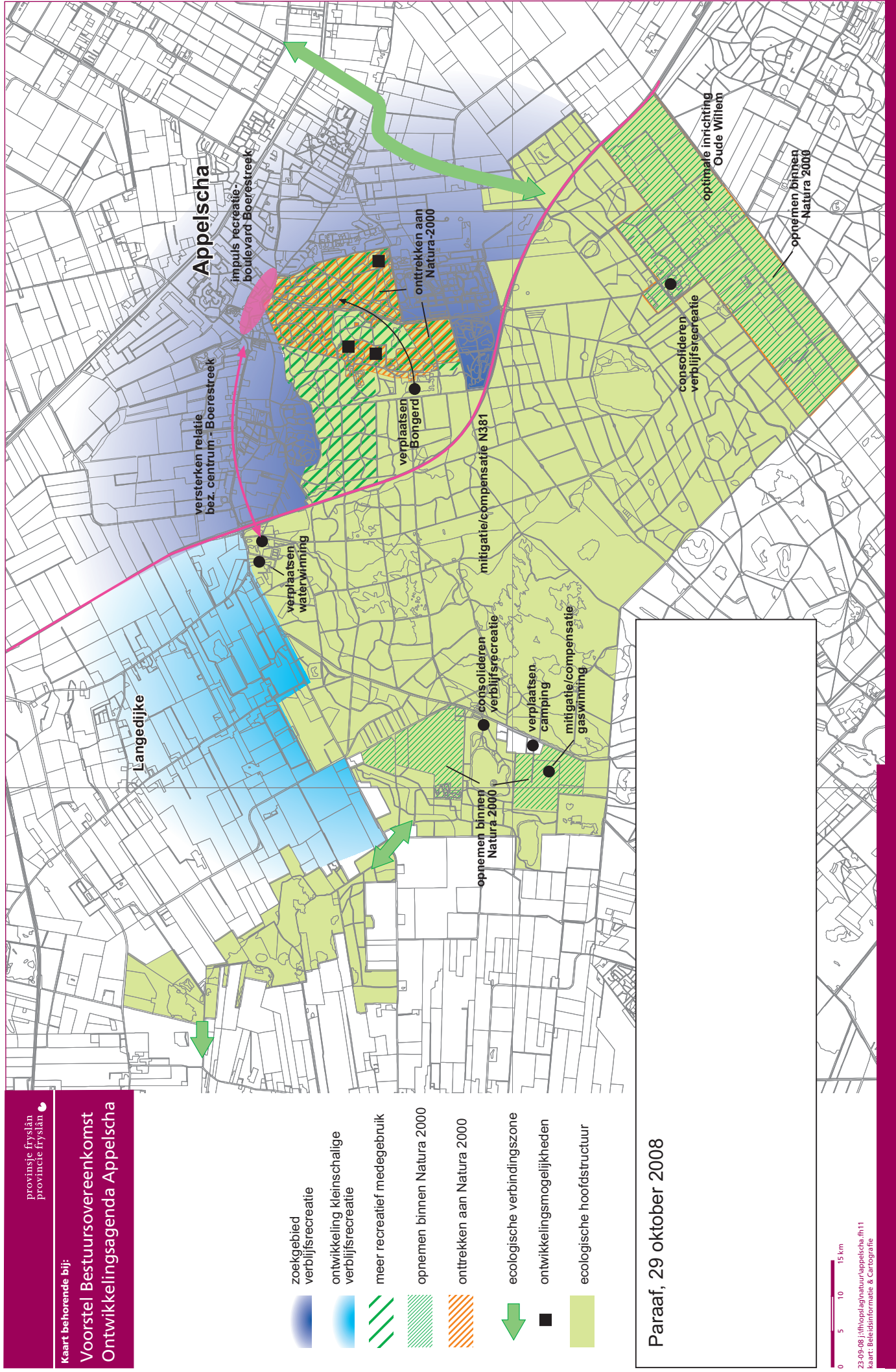
Staatsbosbeheer

de heer drs. C.J. Kalden (directeur)

Nationaal Park Drents-Friese Wold









mevrouw drs. J.C. Witteveen-Hevinga (voorzitter)

Bijlage 1 Gebiedskaart, behorende bij de Bestuursovereenkomst Ontwikkelagenda Appelscha en omgeving d.d. 29 oktober 2008



provincie Fryslân
provincie Fryslân

Kaart behorende bij:
**Voorstel Bestuursovereenkomst
Ontwikkelingsagenda Appelscha**

-  zoekgebied verblijfsrecreatie
-  ontwikkeling kleinschalige verblijfsrecreatie
-  meer recreatief medegebruik
-  opnemen binnen Natura 2000
-  onttrekken aan Natura 2000
-  ecologische verbindingzone
-  ontwikkelingsmogelijkheden
-  ecologische hoofdstructuur

Paraaf, 29 oktober 2008

0 5 10 15 km

23-09-08;:\fh\opplag\natuur\appelscha_dh11
Kaart: Beleidinformatie & Cartografie

Bijlage 2 Maatregelen, behorende bij de Bestuursovereenkomst Ontwikkelagenda Appelscha en omstreken d.d. 29 oktober 2008

1. Recreatieboulevard Boerestreek

Versterking van de recreatieboulevard rondom de Boerestreek met: functies zoals horeca (bijvoorbeeld hotel, café, restaurant, bar), congrescentrum, culturele functies (zoals galerie en museum) en kleinschalige toeristische detailhandel. Vergroting van het aanbod aan activiteiten rondom de Boerestreek zoals markt, braderie (sportieve) evenementen en outdooractiviteiten.

Aanpassing en opwaardering van de openbare ruimte van en langs de Boerestreek.

Alle bovenstaande activiteiten passen in en bij de aard en de schaal van Appelscha en dienen te passen bij het gekozen profiel van Appelscha: Actief, Avontuurlijk en Aangenaam, vertaald in de marktbegrippen Natuur, Gezond en Actief.

De maatregel wordt uitgevoerd in twee fases. De eerste fase betreft het gebied ten noorden van de Boerestreek, de tweede fase het gebied ten zuiden van de Boerestreek.

2. Verblijfsrecreatie omgeven door Natura 2000/EHS

Verwerven en verplaatsen van camping Kale Duinen, de grootste camping, naar het verblijfsrecreatieve zoekgebied zoals is omschreven onder punt 7.

Het consolideren van de capaciteit van de bestaande bedrijven met kleinschalige verblijfsrecreatie in de huidige vorm (zoals Wilhelminahoeve, Us Blau Hiem), waarbij er alleen ontwikkelingsmogelijkheden worden aangeboden bij verplaatsing naar het verblijfsrecreatieve zoekgebied.

3. Begrenzing Natura 2000

Eindresultaat is een voorstel van de minister van LNV om te komen tot een aanpassing van de begrenzing van het Natura 2000-gebied op basis van ecologische gegevens. Op basis van de voorlopige gegevens wordt gedacht de begrenzing op de volgende wijze aan te passen:

- het niet langer onderdeel uit laten maken van een deel van de bosrijke omgeving van Appelscha (een deel van het Bosberg gebied) dat (op basis van onderzoek en de beschikbare informatie) ongeschikt is gebleken voor de vogelsoorten waarvoor het Natura 2000-gebied destijds is aangewezen.
- het binnen de begrenzing opnemen van de nieuwe EHS gebieden gelegen ten noorden en zuiden van het Aekingermeer (Canadameer) en het gebied Oude Willem. Deze nieuwe gebieden zijn beter geschikt voor een aantal soorten waarvoor het Natura 2000-gebied destijds is aangewezen en door herstel van de hydrologie (Oude Willem) ook voor het ontwikkelen en in stand houden van enkele habitatwaarden.

Bij een wijziging van de grens van het gebied zal worden gezorgd voor doorwerking in de diverse plannen en regelgeving van de gemeentelijke/provinciale overheid en andere organisaties.

4. Oude Willem

Volledige herinrichting van de landbouwenclave Oude Willem. Voor het deel gelegen in de provincie Fryslân wordt daarbij uitgegaan van het optimale herstel van het hydrologische systeem. Naast de beschikbare ILG-middelen zullen Life-subsidies worden aangevraagd. Dit is mogelijk doordat het in de begrenzing van het Natura 2000-gebied is opgenomen.

Het actieve aankoopbeleid wordt versterkt voortgezet en verwerving geschiedt met als uitgangspunt vrijwilligheid. Binnen de juridische mogelijkheden wordt gestreefd naar oplossingen zodanig dat de wijkende landbouw geen inkomens- en/of vermogensachteruitgang lijdt. Via flankerend beleid worden bestaande mogelijkheden verkend en wordt mede gezocht naar het aanbieden van alternatieven met een beter toekomstperspectief. De verschillende scenario's worden verkend in een binnen vier maanden op te stellen Aankoop Strategie Plan.

Voor andere functies wordt binnen de mogelijkheden naar hetzelfde gestreefd. Alternatieve locaties liggen bij voorkeur buiten Natura 2000-gebieden.

Het bovenstaande wordt door partijen ingebracht in de Stuurgroep Oude Willem.

5. Ontwikkelingen in het Bosberg gebied

Bieden van ruimte voor meer recreatief medegebruik/uitloopgebied, zoals outdooractiviteiten, binnen een schil in het oostelijke en noordelijke deel van het Bosberg gebied. Recreatieve concentratiepunten zoals de uitkijktoren, het openluchttheater, de kleine duinen en het speelbos, zijn gelegen ten oosten van de huidige lijn Bongerd-Olmen Es-Sanatoriumweg. Ontwikkelingen dienen te passen bij de aard en schaal van het landschap en dienen de aanwezige natuur- en landschapwaarden zo veel mogelijk te behouden. Daarnaast dienen ze te passen bij het gekozen profiel van Appelscha: Actief, Avontuurlijk en Aangenaam, vertaald in de marktbegrippen Natuur, Gezond en Actief.

Het verplaatsen van het dagrecreatieterrein De Bongerd naar een locatie nabij de Boerestreek of het zwembad. Hierdoor ontstaat een synergie tussen de al aanwezige recreatieve voorzieningen zoals het zwembad en het dagrecreatieterrein. Het huidige terrein wordt ingericht als natuur.

Het bieden van ruimte aan toekomstige en thans voorzienbare uitbreidingen van de bestaande functies op de Bosberg zoals de leef- en werkgemeenschap Olmen Es, het verpleeghuis Stellinghaven en het Bosbad.

Door de beheersmaatregelen van Staatsbosbeheer ten zuiden van de N381 wordt in substantiële mate een biotoop gerealiseerd zoals die thans voorkomt in het recreatieve ontwikkelingsgebied ten noorden van de N381.

6. Waterwinning Terwisscha

Stopzetten en verplaatsing van de waterwinning Terwisscha met als doel de verdrogingseffecten te stoppen met inachtneming van de bestaande bestuurlijk afspraken die zijn gemaakt in de Stuurgroep Integraal Waterbeheer Terwisscha¹.

Om aan de termijnen te kunnen voldoen die gelden voor de wettelijk te volgen procedures, is de termijn voor de realisatie van de maatregelen (2013) hier niet geldig.

Deze maatschappelijk gevoelige verplaatsing wordt verder uitgevoerd in het kader van het lopende overleg tussen belanghebbende partijen waarbij door partijen alles zal worden gedaan om resultaat te verkrijgen.

¹ Deze basisafspraken zijn o.a.:

- het verplaatsen van de grondwaterwinning naar een nieuwe winlocatie met dezelfde vergunningcapaciteit van 7½ miljoen m³/jaar binnen een straal van 10 kilometer;
- het grondwater van de nieuwe winlocatie kan worden gezuiverd door de huidige zuivering zonder grootschalige aanpassingen.

7. Ontwikkeling verblijfsrecreatie

Kwantitatieve en kwalitatieve uitbreiding van verblijfsrecreatie, zoals dit is bedoeld in het Streekplan Fryslân 2007, is mogelijk in een zoekgebied dat is gelegen in de noordoostelijke schil rond het Nationaal Park (Hildeberg/Roggeberg/Boerestreek/WesterEs/Terwisscha/Kloosterweg).

Westelijk vanaf de N381 wordt gekozen voor kleinschalige recreatie overeenkomstig het bestemmingsplan Buitengebied en het Streekplan Fryslân 2007. Uitzonderingen in de vorm van kwaliteitsarrangementen kunnen worden gemaakt conform het vigerende Streekplan.

Uitbreiding van de verblijfsrecreatie en de golfbaan gaat gepaard met groene ontwikkeling (Rood voor groen) waarbij het voor het gebied bij de Hildenberg in ieder geval dient te gaan om een bijdrage aan de ontwikkeling van een ecologische verbindingszone richting het Fochteloërveen.

8. Nationaal Park

Profilering van Appelscha als Poort van het Nationaal Park.

Voorkomen van een uitbreiding van niet-extensieve recreatieve en horeca-activiteiten bij het bezoekerscentrum en versterken van de relatie met Appelscha-Boerestreek. De toekomstige (functie)ontwikkeling van Bezoekerscentra wordt hierbij betrokken.

Aanpassing routestructuur, voor het deel gelegen in de provincie Fryslân, in overeenstemming met de denklijn uit het rapport "Recreatieroutes Drents Friese Wold" plus de aanleg van het fietspad Kloosterweg en een eventuele aanpassing aan de hand van de onder maatregel 5 aangegeven zonerings van het Bosberg gebied.

Opnemen van de in de Ontwikkelagenda genoemde ontwikkelingen (toekomstig gebruik) in het te actualiseren Beheer- en Inrichtingsplan.

9. Aanpak verzuring

Verwerving en verplaatsing van knelpunten met betrekking tot de verzuring van het natuurgebied,.

Het bedrijf wordt bij verplaatsing in voldoende mate schadeloos gesteld en/of alternatieven aangeboden met een beter toekomstperspectief.

10. N381 en gaswinning

Ecologische inpassing van de N381, waaronder een vermindering van de barrièrewerking en waarbij sprake is van voldoende mitigerende en compenserende maatregelen. Deze maatregelen dienen te passen in de overige maatregelen die zullen worden getroffen waarbij tevens rekening wordt gehouden met de toekomstige recreatieve ontwikkelingen. Compenserende maatregelen die naar aanleiding van de gaswinning worden genomen, zullen de overige maatregelen in deze overeenkomst moeten versterken en daarmee niet strijdig zijn.

11. Recreatieve ontwikkeling Canadameer

Het Canadameer behoudt zijn recreatieve medegebruik met dien verstande dat er geen sprake is van verblijfsrecreatie. De concentratie van gebruikers ligt aan de noordkant van de plas. De zuidzijde van de plas wordt ingericht conform de Natura 2000 doelstellingen die voor het gebied gelden.

Annex

De Ontwikkelagenda heeft betrekking op het grondgebied van de provincie Fryslân c.q. de gemeente Ooststellingwerf. Een aantal maatregelen hebben een grensoverschrijdend karakter. Dit betreft de herinrichting van de Oude Willem (4) en het Nationaal Park (8). Hierover is afstemming gezocht met de provincie Drenthe en de gemeente Westerveld. In bestuurlijke overleggen is met hen het volgende afgesproken.

Met betrekking tot de Oude Willem wordt het einddoel, volledige herinrichting en optimale hydrologische inrichting, onderschreven. Het uitgangspunt dat het project in 2013 moet zijn uitgevoerd, kan door de provincie Drenthe en de gemeente Westerveld echter niet worden gegarandeerd voor het Drentse deel. Vanuit Drenthe zijn in het verleden besluiten in een ander perspectief genomen.

Bij de uitwerking van de beide maatregelen worden de provincie Drenthe en de gemeente Westerveld betrokken. Dit zal in ieder geval gebeuren in de reguliere trajecten voor de herinrichting Oude Willem en het Overlegorgaan Nationaal Park.

Bijlage 3 Kostenraming, financiering en verantwoordelijke partij, behorende bij de Bestuursvereinkomst Ontwikkelagenda Appelscha en omstreken d.d. 29oktober 2008

Maatregelen	Financiële consequenties (indicatief)			Betrokken partijen		Financiering
	Kosten	Baten	Tekort/overschot	Initiatiefne-mer(s)	Bestuurlijk ver-antwoordelijke vwb Ontwikkel-agenda	
1. Recreatieboulevard Boe-restreek	Opwaarde-ring van de groene ruimte	Opbrengst verkoop grond door gemeen-te	Geen, baten worden ingezet voor dekking van de kosten	marktpartijen	Gemeente	Gemeente
2. Verblijfsrecreatie omge-ven door EHS a. aankoop camping b. zoeken nieuwe locatie camping	Zie part-nershipover-eenkomst tussen pro-vincie ge-meenten en DLG d.d. 6-7-2007	Zie voor-noemde part-nershipover-eenkomst	Zie voornoemde part-nershipvereinkomst	DLG Gemeente Provincie	Gemeente	Zie voornoemde part-nershipvereinkomst
3. Begrenzing Natura 2000	geen	geen	geen	LNV	LNV	nvt
4. Oude Willem	Totaal: 17.170.000 Friese deel: 7.620.000	geen	nog nader te onder-zoeken	Provincie	Provincie	Gemeente Rijk/DLG (ILG en TOP-lijst) Provincie SBB Subsidies Nadere afspraken binnen de Stuurgroep Oude Willem

5. Ontwikkelingen Bosberg gebied:	Voor particuliere ontwikkelingen: nvt	geen	nvt	Particuliere ontwikkelingen: marktpartijen	Gemeente	
	Verplaatsing Bongerd: Nader te bepalen			SBB	SBB	Verplaatsing Bongerd: SBB Gemeente Provincie
6. Waterwinning Terwischa	7.500.000	geen	7.500.000	Vitens	Provincie	De partijen binnen de Stuurgroep Integraal Waterbeheer Terwischa
7. Ontwikkeling verblijfsrecreatie	nvt	nvt	nvt	marktpartijen	Gemeente	
8. Nationaal Park - ontwikkeling Bezoekerscentrum - realisering nieuwe activiteitencentrum in Appelscha				SBB/NP SBB	SBB SBB	Realisering nieuwe activiteitencentrum: gemeente, provincie, SBB, LNV NP, subsidies
- fietspad Kloosterweg	nvt (LI OEA)			DLG/LI OEA	provincie	Nadere afspraken binnen de landinrichting Oosterwolde, Eiloo, Appelscha
- aanpassing routestructuren	nvt			provincie, gemeenten, SBB	NP	

9 Aanpak verzuring	Nog nader te onderzoeken	Nog nader te onderzoeken	nog nader te bepalen	provincie	provincie	Gemeente Provincie SBB LNV
10.A. N 381	nvt (eigen traject)	compenserende maatregelen ten goede aan doelstelling Ontwikkelagenda	nvt	provincie	provincie	nvt
10.B. Gaswinning	nvt	Baten worden geïnvesteerd in maatregelen Ontwikkelagenda.	nvt	marktpartij	Provincie	nvt
11. Recreatieve ontwikkeling Canadameer	nvt (LI OEA)	nvt	nvt	DLG/LI OEA	provincie	Nadere afspraken binnen het landinrichtingstraject Oosterwoide, Elsloo, Appelscha

Bijlage 4 Planning maatregelen en onderling verband, behorende bij de Bestuursovereenkomst Ontwikkelagenda Appelscha en omstreken d.d. 29 oktober 2008

In de overwegingen is opgenomen dat er sprake moet zijn van een evenwichtige ontwikkeling van recreatie en natuur, dat de te nemen maatregelen als een geheel moeten worden beschouwd, waarbij het totaal van de maatregelen meer is dan de som der delen en dat de recreatieve- en natuurmaatregelen onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden en in samenhang met elkaar dienen te worden uitgevoerd.

Om tot evenwicht en samenhang te komen, zijn twee pakketten samengesteld: een korte en een lange termijn pakket.

Een maatregel mag pas worden uitgevoerd wanneer de stuurgroep een "go beslissing" heeft genomen (artikel 6 lid 5). Bij dit besluit neemt de stuurgroep artikel 2 lid 3 in acht waarbij is opgenomen dat, binnen het betreffende pakket, een recreatieve maatregel niet wordt uitgevoerd indien er geen concreet zicht is op de realisatie van een natuurmaatregel en vice versa, met inbegrip van de juridische en financiële uitvoerbaarheid. Bij dit besluit worden door de stuurgroep koppelingen gelegd tussen de diverse maatregelen binnen het pakket. Bij de keuze welke recreatieve en natuurmaatregelen aan elkaar worden gekoppeld geldt als voorwaarde dat er een evenwicht dient te bestaan tussen de 'zwaarte' van een recreatiemaatregel en de daaraan gekoppelde natuurmaatregel en omgekeerd. Andere voorwaarde is dat er voor de overblijvende maatregelen binnen het pakket, waarvoor dan nog geen koppelingen zijn gelegd, eveneens sprake blijft van hetzelfde evenwicht en dat er zicht blijft op de realisatie van het totale pakket.

Pakket 1: maatregelen korte termijn 2008/2009

Recreatieve maatregelen				Natuurmaatregelen			
maatregelen	go/no go beslissing		gereed	maatregelen	go/no go beslissing		gereed
1.1 Recreatieboulevard Boerestreek, 1e fase (openbaar gebied en ontwikkelingsgebied ten noorden van Boerestreek)	2009	1 ^e helft	2013	2A. Verblijfsrecreatie omgeven door Natura 2000 / EHS (verplaatsen camping en vertrek bewoners)	2008	1 ^e helft	2011
2B. Nieuwe camping (zoeklocatie en realisering)	2009	1 ^e helft	2011	4. Herinrichting Oude Willem	2009	1 ^e helft	2013
3A. Herbegrenzing Natura 2000 Bosberg	2009	1 ^e helft	2010	3B. Toevoeging Natura 2000 (Oude Willem en gebieden bij Canadameer	2009	1 ^e helft	2010
5. Ontwikkelingen Bosberggebied	2009	1 ^e helft	doorlopend	9. Aanpak verzuring	2008	2 ^e helft	2013

7A Ontwikkeling dagrecreatieve functies rond Appelscha (met uitzondering van de activiteiten die in 2008 ten tijde van ondertekening als in uitvoering waren)	2009	1 ^e helft	2013	11B. Natuurontwikkeling Canadameer	2008	2 ^e helft	2013
11A Recreatieve ontwikkeling Canadameer	2008	2 ^e helft	2013				

Pakket 2 Maatregelen lange termijn 2012

Recreatieve maatregelen			Natuurmaatregelen		
maatregelen	go/no go beslissing	gereed	maatregelen	go/no go beslissing	gereed
1.2 Recreatieboulevard Boerestreek, 2 ^e fase (gebied ten zuiden van de Boerestreek)	2012	doorlopend	6.2 Waterwinning Terwisscha (uitkomst MER)	2012	doorlopend
7. Ontwikkeling verblijfsrecreatie (met uitzondering van de activiteiten die in 2008 ten tijde van ondertekening al in uitvoering waren) ²	2012	doorlopend			
8. Nationaal Park: - nieuw activiteiten centrum - fietspad Kloosterweg - aanpassing routestructuren	2009 eigen traject LI OEA eigen traject (NP)	2013 2013 2013			20

² Ontwikkeling bungalows camping Roggenberg